

RESOLUCIÓN No. **0285** 10 JUN 2022  
Valledupar,

**“POR LA CUAL SE DA CUMPLIMIENTO A UNA DECISIÓN JUDICIAL QUE DECLARÓ LA NULIDAD DEL ACTA DEL 17 DE SEPTIEMBRE DE 2021 A TRAVÉS DE LA CUAL SE ELIGIÓ AL SEÑOR JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO, COMO REPRESENTANTE PRINCIPAL, Y MARÍA BEATRIZ TORRES DÍAZ, COMO SUPLENTE, DE LAS COMUNIDADES NEGRAS ANTE EL CONSEJO DIRECTIVO DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CESAR - CORPOCESAR, PARA EL PERIODO 2020-2023, Y SE ADOPTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

El Director General de la Corporación Autónoma Regional del Cesar, en ejercicio de sus facultades legales y estatutarias conferidas por la Ley 99 de 1993, y en el Decreto 1076 de 2015,

**CONSIDERANDO**

Que a través de acta 001 de fecha 13 de febrero de 2020, fueron elegidos los señores JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO con (10) votos y JUAN AURELIO GOMEZ OSORIO con siete (7) votos, como representante principal y suplente, respectivamente, de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Cesar – CORPOCESAR, para el periodo comprendido del 13 de febrero de 2020 al 31 de diciembre de 2023.

Que dentro del proceso de Nulidad Electoral promovido por los señores JUAN AURELIO GÓMEZ OSORIO y HERMES LEONIDAS MOLINA OSORIO (acumulado) con radicación 11001-03-28-000-2020-00053-00 - 11001-03-28-000-2020-00057-00, la Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, con ponencia de la magistrada LUCY JEANNETTE BERMUDEZ BERMUDEZ, mediante fallo de fecha 03 de junio de 2021, resolvió: **“DECLARAR LA NULIDAD del acta de elección 001 del 13 de febrero de 2020, por medio del cual se eligió al señor JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO en calidad de representante principal de las comunidades negras en el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional de Cesar - CORPOCESAR para el periodo 2020-2023”**.

Que al analizar la decisión de fecha 03 de junio de 2021, adoptada por la Sección Quinta del Honorable Consejo de Estado, la **anulación del acta de elección 001 del 13 de febrero de 2020**, obedeció a que se encontraron vicios en la verificación realizada por el Comité de Evaluación y Revisión, afectándose el proceso, y lo cual resultó trascendente en la expedición de la mencionada acta. Veamos algunos apartes:

(...)

*“En consonancia con lo anterior, para la Sala el Comité de Revisión de CORPOCESAR desconoció la aplicación del enfoque diferencial étnico, al no tener como válidas las certificaciones expedidas por las alcaldías municipales y armonizarlas o darle completitud con las actas de las asambleas extraordinarias que adosaron los propios consejos comunitarios, en los que quedaba claro que quien fungía como “presidente” lleva la representación legal de aquellos.*

*Esa omisión impidió que ejercieran su derecho de elegir a la persona que los representaría ante el Consejo Directivo del ente autónomo y ello evidencia una irregularidad que incidió en el proceso de elección del demandado, pues fueron ocho (8) los consejos comunitarios excluidos de la votación, teniendo una afectación sustancial en el resultado<sup>1</sup> y, por ende, es ineluctable que ese actuar preparatorio impactó de manera trascendental al acto de elección demandado...*

(...)

*“i) La exclusión de la postulación de señora **María Beatriz Torres Díaz** como representante de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de la Corporación Regional del Cesar –CORPOCESAR-, por parte del consejo comunitario “**ENUEMIA MARGARITA HINOJOSA GONZÁLEZ**”, se produjo de forma irregular, pues el Comité de*

<sup>1</sup> El elegido ganó con 10 votos a favor y el suplente obtuvo 7.

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CESAR  
CORPOCESAR-

Continuación Resolución No **0285** de **10 JUN 2022** por la cual se da cumplimiento a una decisión judicial que declaró la nulidad del acta del 17 de septiembre de 2021 a través de la cual se eligió al señor JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO, como representante principal, y MARÍA BEATRIZ TORRES DÍAZ, como suplente, de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Cesar - CORPOCESAR, para el periodo 2020-2023, y se adoptan otras disposiciones" -----2

*Revisión y Evaluación, basó su decisión en que "Tampoco cumple con el requisito de allegar el documento en el cual conste la designación de miembro de la comunidad postulado como candidato. Literal c), artículo 2.2.8.5.1.2. D. 1076 de 2015", cuando dicho requisito sí fue cumplido al momento de la inscripción, como consta en los antecedentes aportados por la Corporación. Lo mismo acontece con el supuesto incumplimiento en adosar la "certificación expedida por el alcalde municipal correspondiente en la que conste la ubicación del Consejo Comunitario, la inscripción de la junta y de su representante" del literal a) ejusdem, como se indica en el siguiente predicado.*

*ii) La decisión tomada por el Comité de Revisión y Evaluación, el 5 de febrero de 2020 de excluir a los consejos comunitarios representados por los señores María Beatriz Torres Díaz<sup>2</sup>, Ana Beatriz Puerta Polo<sup>3</sup>, Deiner Gutiérrez Guerra<sup>4</sup>, Julio Alberto De La Hoz Fontalvo<sup>5</sup>, Lorena Sanguino Ortiz<sup>6</sup>, Elkin Daniel Rojas Parra<sup>7</sup>, Luz Damelys Maestre Gil<sup>8</sup> y Jaime Luis Cuadro Vásquez<sup>9</sup>, desconoció la aplicación del enfoque diferencial étnico, al no tener como válidas las certificaciones expedidas por las alcaldías municipales, máxime, cuando los consejos demostraron con las actas de las asambleas extraordinarias que el denominado "presidente" es quien funge realmente como representante legal, impidiendo que ejercieran su derecho de elegir a la persona que los va a representar ante la junta directiva de la Corporación.."*

Que por ende, el equipo jurídico de la Corporación realizó un análisis de la sentencia mencionada, concluyendo que, al dejar sin efectos el acta de elección 001 del 13 de febrero de 2020, se configuró una falta absoluta de los representantes principal y suplente, de conformidad con lo establecido en el artículo 2.2.8.5.1.9 del Decreto 1076 de 2015, que reza: "**Faltas absolutas. Constituyen faltas absolutas de los representantes de las comunidades negras, las siguientes: (...) b) Declaratoria de nulidad de la elección;**", y que en ese sentido, no era viable jurídicamente, que el señor JUAN AURELIO GOMEZ OSORIO asumiera el cargo principal, puesto que su condición de suplente, dependía del acta anulada, y en ese sentido, también se configuraba la falta absoluta con relación a este.

Que en ese sentido, la Corporación, decidió continuar con el trámite al interior de la convocatoria pública de fecha 27 de diciembre de 2019, para la elección de un (1) representante principal y un (1) suplente de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de la Corporación, para lo cual, se decretó la nulidad de lo actuado a partir del acta del Comité de Revisión y Evaluación de documentos de fecha 05 de febrero de 2020, ordenando la nueva revisión y evaluación de documentos y fijando fecha para llevar a cabo la elección. Lo anterior, con base en la sentencia de unificación SU-2015-00029-00<sup>10</sup>, de la Sección Quinta del Consejo de Estado, que indicó los efectos de las sentencias que declaran la nulidad del acto de elección por expedición irregular, como en el *sub judice*, precisando:

*"...Si la irregularidad no afecta todo el procedimiento de elección, y se puede establecer concretamente el momento a partir del cual se ocasionaron las irregularidades, podría, ante la falta de un pronunciamiento en la sentencia:*

*1. Retomarse el procedimiento justo en el momento antes de que se presentó la irregularidad, bajo el entendido de que se sabe con certeza que parte de la actuación no estuvo viciada.*

<sup>2</sup> Ibídem.

<sup>3</sup> Representante del Consejo Comunitario "Marlene Isabel Polo Carvajal "La Vieja Marle".

<sup>4</sup> Representante del Consejo Comunitario "El Viejo File".

<sup>5</sup> Representante del Consejo Comunitario "San Isidro Labrador".

<sup>6</sup> Representante del Consejo Comunitario "Oscar Enrique Romero Becerra "El Pitre".

<sup>7</sup> Representante del Consejo Comunitario "Juanchón".

<sup>8</sup> Representante del Consejo Comunitario "Sabanas de Ibirico".

<sup>9</sup> Representante del Consejo Comunitario "Los Negritos."

<sup>10</sup> Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo. Sección Quinta, Sentencia del 26 de mayo de 2016, Rad 2015-00029-00, M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio.

CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DEL CESAR  
CORPOCESAR-

0285 de 10 JUN 2022

Continuación Resolución No \_\_\_\_\_ de \_\_\_\_\_ por la cual se da cumplimiento a una decisión judicial que declaró la nulidad del acta del 17 de septiembre de 2021 a través de la cual se eligió al señor JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO, como representante principal, y MARÍA BEATRIZ TORRES DÍAZ, como suplente, de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Cesar - CORPOCESAR, para el periodo 2020-2023, y se adoptan otras disposiciones" -----3

2. Llevarse a cabo un nuevo procedimiento y una nueva convocatoria, siempre y cuando no se desconozcan derechos adquiridos. Al respecto la Corte Constitucional ha dicho que la lista de elegibles es inmodificable una vez ha sido publicada y está en firme, toda vez que los aspirantes que figuran en dicho listado no tienen una mera expectativa de ser nombrados sino que, en realidad, son titulares de derechos adquiridos, empero en aquellos casos en los cuales solo se ha adelantado la etapa de inscripción, no puede hablarse de derechos adquiridos, porque hasta ese momento solo se tiene una mera expectativa de participar y eventualmente de acceder al cargo al que se postula".

Que previa revisión y evaluación de documentos, el día 17 de septiembre de 2021, se llevó a cabo la elección de los representantes de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de CORPOCESAR, siendo elegidos los señores JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO como representante principal y la señora MARÍA BEATRIZ TORRES DÍAZ como representante suplente, para el periodo restante 2020-2023.

Que en sentencia de fecha 26 de mayo de 2022, proferida por la Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado con ponencia del Magistrado CARLOS ENRIQUE MORENO RUBIO dentro del medio de control de nulidad electoral promovido por RAUL VENECIA CHARRY con radicado: 11001-03-28-000-2021-00063-00, y notificada el 27 de mayo de 2022, se resolvió:

*"PRIMERO: Declárase la nulidad del Acta del 17 de septiembre de 2021 a través de la cual se eligió al señor José Tomás Márquez Fragozo, como representante principal, y María Beatriz Torres Díaz, como suplente, de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Cesar - Corpocesar, para el periodo 2020-2023."*

Que a través de Oficio 2022-316 de fecha 7 de junio de 2022, la Secretaría de la Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, comunicó a esta Corporación que, conforme al numeral 2 del artículo 205 de la Ley 1437 de 2011, la notificación se entiende realizada el 29 de mayo y, por ende, la decisión quedó legalmente ejecutoriada el 6 de junio de 2022 a las 5:00 de la tarde.

Que según lo indicado por el Consejo de Estado en el fallo de fecha 26 de mayo de 2022, la decisión proferida en fecha 03 de junio de 2021 dentro del proceso acumulado radicación 11001-03-28-000-2020-00053-00 - 11001-03-28-000-2020-00057-00, afectó exclusivamente al representante principal, por ende, lo procedente era que la vacancia que operó en el cargo, con motivo de la anulación de la elección del señor Márquez Fragozo, fuera provista con el representante suplente por el tiempo restante como lo establece la norma antes transcrita para los casos de falta absoluta.

Que en ese sentido, encontrándose ejecutoriada la decisión de fecha 26 de mayo de 2022, proferida por la Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado dentro del radicado: 11001-03-28-000-2021-00063-00, se procederá a su cumplimiento.

Que en mérito de lo expuesto,

**RESUELVE**

**ARTÍCULO PRIMERO:** Dar cumplimiento al fallo de fecha 26 de mayo de 2022 proferido por la Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado con ponencia del Magistrado CARLOS ENRIQUE MORENO RUBIO dentro del medio de control de nulidad electoral promovido por RAUL VENECIA CHARRY con radicado: 11001-03-28-000-2021-00063-00, mediante el cual se declaró

[www.corpocesar.gov.co](http://www.corpocesar.gov.co)

Km 2 vía La Paz. Lote 1 U.I.C Casa e' Campo. Frente a la feria ganadera  
Valledupar-Cesar

Teléfonos +57- 5 5748960 018000915306

Fax: +57 -5 5737181

**0285** de **10 JUN 2022**

Continuación Resolución No \_\_\_\_\_ por la cual se da cumplimiento a una decisión judicial que declaró la nulidad del acta del 17 de septiembre de 2021 a través de la cual se eligió al señor JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO, como representante principal, y MARÍA BEATRIZ TORRES DÍAZ, como suplente, de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Cesar - CORPOCESAR, para el periodo 2020-2023, y se adoptan otras disposiciones" -----4

la nulidad del Acta del 17 de septiembre de 2021, a través de la cual se eligió al señor JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO, como representante principal, y MARÍA BEATRIZ TORRES DÍAZ, como suplente, de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional del Cesar - Corpocesar, para el periodo 2020-2023.

**ARTÍCULO SEGUNDO:** DECLARAR LA FALTA ABSOLUTA del señor JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO como Representante Principal de las comunidades negras ante el Consejo Directivo, como consecuencia del fallo de fecha 03 de junio de 2021, proferido por la Sección Quinta de la Sala de lo Contencioso Administrativo del Consejo de Estado, con ponencia de la magistrada LUCY JEANNETTE BERMUDEZ BERMUDEZ, dentro del proceso de Nulidad Electoral promovido por los señores JUAN AURELIO GÓMEZ OSORIO y HERMES LEONIDAS MOLINA OSORIO (acumulado) con radicación 11001-03-28-000-2020-00053-00 - 11001-03-28-000-2020-00057-00.

**ARTÍCULO TERCERO:** El señor JUAN AURELIO GÓMEZ OSORIO, elegido mediante acta 001 del 13 de febrero de 2020 como suplente, ejercerá en calidad de representante principal de las comunidades negras ante el Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional de Cesar - CORPOCESAR para el restante periodo 2020-2023, de conformidad con el artículo 2.2.8.5.1.10. del Decreto 1076 de 2015.

**ARTÍCULO CUARTO:** Comunicar la presente decisión a los señores JOSÉ TOMÁS MÁRQUEZ FRAGOZO y MARÍA BEATRIZ TORRES DÍAZ, para su conocimiento.

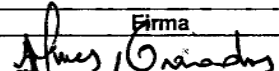
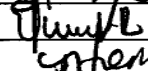
**ARTÍCULO QUINTO:** Comunicar el presente proveído al señor JUAN AURELIO GOMEZ OSORIO, indicándole que, una vez cumplidos los requisitos de ley, deberá tomar posesión ante el Gobernador (E) del Departamento del Cesar y/o delegado, en calidad de Presidente del Consejo Directivo de CORPOCESAR.

**ARTÍCULO SEXTO:** Comuníquese al señor Gobernador (E) del Departamento del Cesar y/o delegado, en su calidad de Presidente del Consejo Directivo de CORPOCESAR, para los fines y trámites correspondientes.

**ARTÍCULO SEPTIMO:** Contra la presente resolución no precede recurso alguno.

**NOTIFÍQUESE, COMUNIQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE**

**JORGE LUIS FERNANDEZ OSPINO**  
Director General

	Nombre Completo	Cargo	Firma
Proyectó	Almes José Granados Cuello	Abogado Especializado de Apoyo	
Revisó	Eivys Vega Rodríguez	Jefe Oficina Jurídica	
Aprobó	María Laura Ríos	Asesora de Dirección	